

UNIVERSIDAD NACIONAL MAYOR DE SAN MARCOS

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

UNIDAD DE POSGRADO

**ESTATUS Y LEGITIMIDAD DE LAS REGIDORAS
ELEGIDAS EN LAS ELECCIONES MUNICIPALES**

2010

TESIS

Para optar el Grado Académico de Doctora en
Ciencias Sociales en la especialidad en Antropología

AUTOR

Teresa Inés Watanabe Varas

ASESOR

Alida Isidora Díaz Encinas

Lima – Perú

2014

Agradecimiento

*a Patricio Bazán Watanabe,
por sus frescas críticas y el apoyo brindado.*

INDICE

	Pág.
Relación de cuadros	vi
Relación de figuras	ix
Resumen	xi
Abstract	xii
INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I: ASPECTOS GENERALES DE LA INVESTIGACIÓN	4
1.1. Situación problemática	4
1.2. Formulación del problema	6
1.3. Justificación de la investigación	7
1.4. Objetivos e hipótesis de la investigación	7
1.5. Aspectos metodológicos	9
CAPÍTULO II: CONSTRUCCIÓN DE CIUDADANÍA A TRAVÉS DEL EJERCICIO DE LOS DERECHOS POLÍTICOS DE LAS MUJERES	15
2.1. Formas de participación política de las mujeres en la democracia peruana	16
2.2. Relación entre mujeres y política en el ámbito rural	30
2.3. Derechos electorales y representación de las mujeres a nivel local	41
CAPÍTULO III: ESTRUCTURA FORMAL Y ESCENARIOS EN LAS ELECCIONES REGIONALES Y MUNICIPALES 2010	56
3.1. Legislación electoral y competencia sub-nacional en las elecciones municipales 2010	57

3.1.1. El marco legal y los actores de la competencia municipal	57
3.1.2. Los requisitos legales para ingresar a la competencia electoral municipal	66
3.2. Características y tendencias del escenario electoral municipal 2010	69
3.2.1. El declive de los partidos políticos	73
3.2.2. Síntesis: Los efectos de la LPP y la inexistencia de un sistema de partidos políticos	76
3.3. Resultados electorales en las provincias y municipios del estudio	78
CAPÍTULO IV: APLICACIÓN DE LA CUOTA DE GÉNERO EN AMÉRICA LATINA Y EL PERÚ	84
4.1. La aplicación de la cuota de género en América Latina	85
4.2. La aplicación de la cuota de género en el Perú	98
4.3. Impacto y resultados en la conformación de los Consejos Regionales y Concejos Municipales	104
CAPÍTULO V: RELACIÓN ENTRE EL PROCESO ELECTORAL Y LAS INSTITUCIONES ESTATALES EN LOS DISTRITOS	115
5.1. Relación entre Índice de Desarrollo Humano e Índice de Densidad del Estado	118
5.2. Índice de Desarrollo Humano en las provincias y distritos del estudio	121
5.3. Índice de Densidad del Estado en las provincias del estudio	135
5.4. Brechas de desigualdad entre hombres y mujeres	149
CAPÍTULO VI: ESTUDIOS DE CASO Y CONSTRUCCIÓN DE PERFILES DE LAS REGIDORAS	157
6.1. Trayectoria de doce regidoras estudiadas	158

6.2. Perfil de las regidoras	197
6.2.1. Marco biográfico	198
6.2.2. Estatus social y personal	204
6.2.3. Ejercicio de derechos	211
CONCLUSIONES Y PERSPECTIVAS	220
BIBLIOGRAFÍA	225
ANEXOS	
Anexo 1: Relación de entrevistas a profundidad	237
Anexo 2: Guía de entrevistas a profundidad	239
Anexo 3: Reseña de las regidoras elegidas en las Elecciones Municipales 2010 y que constituyeron la población de estudio	241
Anexo 4: Número de listas por tipo de organización política ganadora y número de alcaldes y regidores según sexo, electos en las Elecciones Municipales 2010	265

RELACIÓN DE CUADROS

Cuadro 1: pág. 12

Casos de estudio según Región, Provincia y Distrito

Cuadro 2: pág. 19

Mujeres en máximo organismo partidario

Cuadro 3 : pág. 58

Leyes y modificatorias vigentes en el año 2010

Cuadro 4 : pág. 66

Requisitos de inscripción previos a la Ley de Partidos Políticos

Cuadro 5 : pág. 68

Requisitos de inscripción según la Ley de Partidos Políticos

Cuadro 6 : pág. 70

Cargos municipales, electores y mesas de votación en las Elecciones Municipales 2010

Cuadro 7 : pág. 71

Número de listas en competencia en Elecciones Municipales Provinciales 2010

Cuadro 8 : pág. 72

Número de listas en competencia según tipo de organización política en las Elecciones Municipales Distritales 2010

Cuadro 9 : pág. 75

Número de organizaciones políticas en competencia en las Elecciones Municipales Provinciales 2002-2006-2010

Cuadro 10 : pág. 76

Número de organizaciones políticas en competencia en las Elecciones Municipales Distritales 2002-2006-2010

Cuadro 11 : pág. 80

Resultados electorales de las ERM 2010 en las provincias y los distritos del estudio

Cuadro 12 : pág. 87

Aprobación de leyes de cuotas de género en América Latina

Cuadro 13 : pág.94

Cuotas de género en América Latina y el Caribe

Cuadro 14 : pág. 95

Magnitud del crecimiento de la presencia de mujeres en Cámaras bajas después de la aprobación de leyes de cuota

Cuadro 15 : pág. 96

Evolución del crecimiento de mujeres electas por elección legislativa en países con cuotas

Cuadro 16 : pág. 104

Mujeres elegidas en los concejos municipales antes y después de las cuotas

Cuadro 17 : pág. 106

Mujeres elegidas como autoridades regionales y números de autoridades por elección (2006 y 2002)

Cuadro 18 : pág. 108

Mujeres elegidas como autoridades provinciales en los procesos 2006 y 2002

Cuadro 19 : pág. 109

Mujeres elegidas como autoridades distritales en los procesos 2006 y 2002

Cuadro 20 : pág. 114

Mujeres elegidas parlamentarias 1980 – 2011 (en porcentajes)

Cuadro 21 : pág. 122

Promedio Índice de Desarrollo Humano por regiones del estudio

Cuadro 22 : pág. 124

Amazonas, Índice de Desarrollo Humano por distritos

Cuadro 23 : pág. 126

Apurímac, Índice de Desarrollo Humano por distritos

Cuadro 24 : pág. 128

Ayacucho, Índice de Desarrollo Humano por distritos

Cuadro 25 : pág. 130

Huancavelica, Índice de Desarrollo Humano por distritos

Cuadro 26 : pág. 132

Huánuco, Índice de Desarrollo Humano por distritos

Cuadro 27 : pág. 133

Junín, Índice de Desarrollo Humano por distritos

Cuadro 28 : pág. 134

Loreto, Índice de Desarrollo Humano por distritos

Cuadro 29 : pág. 138

Veinte primeras provincias con mayor tasa de indocumentación,
2007 población sin partida de nacimiento o DNI

Cuadro 30 : pág. 142

Veinte primeras provincias con mayor y menor razón de médicos por 10 mil
habitantes según departamentos, 2007

RELACIÓN DE FIGURAS

Figura 1: pág. 11

Ambito del estudio

Figura 2 : pág. 91

Porcentaje de mujeres en Congresos de la región latinoamericana

Figura 3 : pág. 116

Perú, IDH e IDE, según departamentos, 2007 (ordenado ascendentemente por el IDH)

Figura 4 : pág. 118

Índice de densidad del Estado por regiones, 2007

Figura 5 : pág. 123

Índice de Desarrollo Humano por regiones del estudio

Figura 6 : pág. 125

Amazonas, índice de Desarrollo Humano por distritos

Figura 7 : pág. 127

Apurímac, índice de Desarrollo Humano por distritos

Figura 8 : pág. 129

Ayacucho, índice de Desarrollo Humano por distritos

Figura 9 : pág. 131

Huancavelica, índice de Desarrollo Humano por distritos

Figura 10 : pág. 132

Huánuco, índice de Desarrollo Humano por distritos

Figura 11 : pág. 134

Junín, índice de Desarrollo Humano por distritos

Figura 12 : pág. 135

Loreto, índice de Desarrollo Humano por distritos

Figura 13: pág. 137

Población documentada: partida de nacimiento o DNI

Figura 14 : pág. 140

Médicos por cada 10 mil habitantes

Figura 15 : pág. 144

Tasa de asistencia neta a secundaria de 12 a 16 años

Figura 16 : pág. 146

Porcentaje de viviendas con agua y desagüe

Figura 17 : pág. 148

Porcentaje de viviendas con electricidad

Figura 18 : pág. 199

Distribución de las edades de las regidoras electas en las Elecciones

Municipales 2010

Figura 19 : pág. 200

Edad de las regidoras electas en las Elecciones Municipales 2010 y su

posición en la lista de candidatos

Figura 20 : pág. 202

Número de hijos de las regidoras electas en las Elecciones Municipales 2010

Figura 21 : pág. 205

Nivel educativo de las regidoras electas en las Elecciones Municipales 2010

según nivel de pobreza del distrito de su elección

Figura 22 : pág. 213

Edad de las regidoras electas en las Elecciones Municipales 2010 según

organización política por la que postuló

Figura 23 : pág. 218

Regidoras electas en las elecciones municipales 2010 según organización

política y posición en la lista de candidatos

RESUMEN

La presente tesis tiene el propósito de comprender la estructura de la participación política en elecciones municipales de mujeres candidatas a regidoras de distritos rurales y pobres. Para ello, se ha considerado diversos factores como el marco legal y político de las Elecciones Regionales y Municipales 2010, la aplicación de la cuota de género, las condiciones de desarrollo de los distritos y regiones del estudio medidas a través del Índice de Desarrollo Humano y el Índice de Densidad del Estado. Asimismo, fueron analizados las trayectorias y los perfiles de las mujeres que fueron elegidas regidoras en aquellas elecciones.

La hipótesis fue planteada en base a la utilización de dos conceptos que permitieron construir las trayectorias y los perfiles de los casos de estudio: estatus y legitimidad. Se planteó que la participación de las mujeres elegidas regidoras en las Elecciones Regionales y Municipales del año 2010 se estructuró en base a la adquisición de estatus generado por la formación educativa fuera del distrito, la realización de actividades económicas y sociales o el desempeño político en campañas electorales anteriores.

Como resultado de la investigación se concluyó que el estatus adquirido les dio autonomía de la figura masculina y les facilitó el ejercicio del derecho de participar como candidatas a cargos públicos de elección popular.

Palabras clave:

Participación política de las mujeres; cuota de género; elecciones regionales y municipales; ciudadanía y ejercicio de derechos políticos; estatus y legitimidad.

ABSTRACT

The aim of the present thesis is to understand the structure of the political participation of women who were candidates for alderwomen at the municipal elections in rural and poor districts. For this purpose, a diversity of factors was taken into account, namely the legal and political frame of the Regional and Municipal Elections of 2010, the application of the gender quota, the development conditions in the districts and regions under study, measured by means of the Human Development Index and the State Density Index. Besides, the trajectories and profiles of the alderwomen elect are analyzed.

The hypothesis of this study was formulated based on two concepts that allowed to build the trajectories and profiles of the cases under study: status and legitimacy. It is asserted that the participation of the alderwomen elect was structured by means of a status acquisition generated from educational experience received outside the district, from their participation in economical and social activities, or from their political performance in previous electoral campaigns.

This thesis concludes that the status acquired gives women Independence from the masculine figure and facilitated their exercise of the right to participate as candidates for public positions subject to popular election.

Keywords:

Women's political participation; gender quota; Regional and Municipal Elections; citizenship and exercise of political rights; status and legitimacy.