Universidad Nacional Mayor de San Marcos
Universidad del Perú. Decana de América
Facultad de Ciencias Económicas
Escuela Académico Profesional de Economía

Financiamiento y organismos de cooperación internacional

TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

Para optar el Grado Académico de Bachiller en Ciencias Económicas

AUTOR

Héctor Javier BENDEZÚ JIMÉNEZ

ASESOR

Dr. Hugo LEZAMA COCA

Lima, Perú

1994



Reconocimiento - No Comercial - Compartir Igual - Sin restricciones adicionales

https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/

Usted puede distribuir, remezclar, retocar, y crear a partir del documento original de modo no comercial, siempre y cuando se dé crédito al autor del documento y se licencien las nuevas creaciones bajo las mismas condiciones. No se permite aplicar términos legales o medidas tecnológicas que restrinjan legalmente a otros a hacer cualquier cosa que permita esta licencia.

Referencia bibliográfica

Bendezú, H. (1994). *Financiamiento y organismos de cooperación internacional*. [Trabajo de investigación de bachiller, Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Facultad de Ciencias Económicas, Escuela Académico Profesional de Economía]. Repositorio institucional Cybertesis UNMSM.

A mis queridos padres. que me apoyan siempre, a mis compañeros que compartieron mis sueños e ideales y a la mujer mas bella, mi amor.

ESQUEMA CAPITULAR DE LA INVESTIGACIÓN

INTRODUCCIÓN :

CAPITULO I.- EVOLUCION HISTÓRICA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL.

LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL PERÚ.

CAPITULO II.- FUENTES Y CANALES INTERNACIONALES DE FINANCIAMIENTO.

2.1 Fuentes Originales de Financiamiento Internacional.

a) Flujos financieros originales de la Cooperación Internacional.

b) Tipos de Financiamiento de Cooperación Internacional.

- Organismos Multilaterales.
- Organismos Bilaterales.
- Fundaciones y ONG'S internacionales.
- Los Fondos de Controvalor.

2.2 Los Canales de Cooperación Internacional

- Análisis de los Canales de Financiamiento Internacional.

2.3 **Entidades Receptoras de la Cooperación Internacional.**

- Entidades Gubernamentales.
- Organizaciones de base y ONG'S.
- Individuos Independientes.

CAPITULO III .-LEGISLACION SOBRE COOPERACIÓN INTERNACIONAL.

LA SECRETARIA EJECUTIVA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (SECTI-MITRE).

LEGISLACIÓN BÁSICA.

CAPITULO IV .- Redacción de Proyectos.

4.1 Ciclo de Proyecto.

4.2 Tipos de Proyectos.

4.3 Tipos de Financiamiento.

4.4 Enfoque para Evaluación de Proyectos.

CAPITULO VI.- Conclusiones y Recomendaciones.

BIBLIOGRAFÍA:

INTRODUCCION

El presente trabajo de Investigación abarca el tema de la Cooperación Técnica Internacional tema que a Octubre de 1995 se halla en labios de los principales lideres politicos del País (Elecciones Municipales).

La Cooperación Técnica Internacional viene siendo cuestionada en los ultimos años a raiz de los países desarrollados (Agrupados mayoritariamente en la OCD) olvidan los nobles objetivos y dan paso a intereses politicos y económicos, es decir, la Cooperación Técnica Internacional fue instrumento estratégico dentro del contexto del orden mundial. Hoy por ejemplo se da prioridad a los países del Este (Ex socialistas) y se recortan la ayuda países como los africanos. En la década pasada la Cooperación Internacional fue hábilmente usada en el marco de la "guerra frías" así Afgnista recibió por años importantes flujos de Cooperación al perder el protagonismo político y estratégico se le ha retirado gran parte de este; este tipo de decisiones a motivado articulos como el publicado por la revista Nesewekk "Los neocolonialistas sin miembros de la comunidad de donarlos" en su edición del 1° de agosto de 1994

La prestigiosa revistas THE ECONOMIST publicó el reportaje titulado "Porque la ayuda es promesa vacia" Why aid is an Empty Promise?" en su edición del 13 de julio de

1994, donde acentúo el interés de los países del Norte en lo concerniente a la política y la economía, en varios casos , es una forma de subsidios exportaciones que benefician claramente a empresas transnacionales constructoras, legiones de consultores, así como agroindustriales cuyo excedentes le envían al sur.

La Cooperación Técnica Internacional a cambiado sus paradigmas pasando de los conceptos de desarrollo y modernidad a conceptos diversos : estabilizacion económica, seguridad, pobreza, ucologia, etc.Conjuntamente los recursos cada vez son menores (Informes de la OCDE) y la tendencia a disminuir es la de organismos multilaterales, bilaterales o indivisibles debe ser consciente de la competencia que afronta por los recursos escasos

La Cooperación Técnica Internacional en el Perú tienen sus deficiencias como la falta de un real interlocutor del gobierno peruano, dificultando la canalización de recursos sean financieros de servicios, de bienes , etc. .Los SECT-MIPRE nunca cumple este rol, debido a la fragmentasen y con flujos disponibles los proyectos ecológicos y los proyectos de lucha contra el narcotrafico , el viaje debe iniciarse por parte de todos aquellos que se hallan relacionados de una u otra manera las Cooperación Internacional.

BIBLIOGRAFIA

CAPITULO I

LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

BREVE HISTORIA

Luego de la segunda guerra mundial aparecieron las primeras experiencias de Cooperación Internacional. Estados Unidos puso en marcha el plan MARSHALL para impulsar la reconstrucción de Europa, Japón fue un importante receptor hasta los años sesenta (Hoy es el principal donante).

A partir de los sesenta el tema de Cooperación Internacional planteaba los conceptos de modernidad y desarrollo; es decir que los Países Desarrollados deberán brindar a los países del Tercer Mundo ayuda económica y tecnológica para superar su subdesarrollo, sin duda esta también tuvo criterios políticos propios de la de la era de la guerra fría, la cooperación formaba parte de una estrategia para enfrentar la amenaza comunista.

A principios de los sesenta la ayuda norteamericana era la principal, aportaba la mitad de los fondos globales de cooperación, seguida por Francia (29%). e Inglaterra (10%).Así mismo en el nivel Internacional las Naciones

Unidas crearon organismos especializados, como la FAO en el campo de la agricultura, la UNESCO en la educación, la OIT en lo laboral, la OMS en salud y la ONUDI para fomentar la industrialización, En 1956 se habia fundado la Cooperación Financiera Internacional (CFI) y se creo el Banco Mundial con la finalidad de otorgar créditos a los países industrializados. En 1960 se constituyo la Asociación Internacional para el Desarrollo (AID) y los Bancos Regionales de Desarrollo como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en 1959, el Banco Africano de Desarrollo (BUFETE) en 1964 y el Banco Asiático de Desarrollo (BASD) en 1966.

En los años setenta las naciones petroleras Arabes , luego del alza de los precios, montaron un significativo programa de ayuda externa.

En los años ochenta existe un mayor protagonismo de los organismos multilateral, siendo así que creo de un 8% de las donaciones totales a un 34% entre 1963 a 1980 respectivamente. a inicios de esta década se duplica el capital del Banco Mundial(a 40 mil millones de dólares) y este inicia el apoyo con créditos y asistencia técnica a las políticas de ajuste estructural, la cooperación japonesa adquiere mayor importancia al duplicar sus aportaciones en el quinquenio 81-85. Esta década estuvo

marcada por una profunda crisis del tercer mundo (crisis de pago de deuda) y situaciones como la hambruna en África esto hizo la cooperación adquiriera mayor importancia.

En los últimos años la cooperación ha sido influida por los vertiginosos cambios del contexto mundial: Caída del muro de Berlín, y la desintegración de la URSS y el bloque socialista ; fin de la guerra fría , agotamiento de los modelos de desarrollo; hegemonía del neoliberalismo; globalización de la economía; profundización de la brecha entre los países desarrollados y del tercer Mundo problemas de recesión y desempleo en Europa y de déficit fiscal en los estados unidos.

Es así que el concepto de Cooperación asociada al desarrollo preponderante en las décadas del sesenta y setenta a cambiado y hoy se vincula con conceptos diversos: Estabilización Económica ; seguridad, pobreza, ecología, etc.

Asimismo el nuevo contexto de la Cooperación se muestra una creciente restricción presupuestal de los Países desarrollados, en las décadas del cese y el setenta los fondos de cooperación a nivel Mundial tendrán a incrementarse a un ritmo anual entre el 2 y 3% . A partir de los últimos años tiende a restringirse . En las Naciones Unidas se propuso que los países mas ricos aporten el 1% de

su Producto bruto Interno para financiar el desarrollo del Tercer mundo. Pocos han cumplido y el aporte promedio es de 0.33% en los años ochenta, aun incluyendo los flujos del capital privado y los créditos , ese porcentaje , según la OCDE fue disminuyendo del 1% para el periodo 81-83 al 0.44% en 1790.

El informe elaborado por un grupo de la ONG'S Europeas "La realidad de la ayuda : 1994", señala que nos encontramos probablemente al inicio de una etapa de declive de la Cooperación Internacional, que en décadas pasadas estuvo en aumento constante.

Esta nueva realidad se refleja en los créditos presupuestales en el rublo de la ayuda externa en Austria , Alemania , Bélgica , Canadá , Finlandia , Italia , Países bajos , Noruega , Suecia y Reino Unidos; entre los pocos Países que no piensan recortar la ayuda están Japón , Dinamarca , España, Irlanda y Nueva Zelandia. Confirma esto el documento informativo de la OCDE publicado el 23 de junio de 1994 titulado "Drásticos cambios en la estructura de los flujos financieros a los países en desarrollo u países en transición ".

LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL PERÚ

El Perú tiene una larga trayectoria en lo concerniente a la Cooperación Internacional , es a partir de la década de los setenta que ha logrado atraer flujos crecientes de recursos, lo cual le ha permitido desarrollar cierta institucionalizada y acumular experiencia en la gestación de la cooperación.

Las fundamentales razones que han contribuido a atraer la atención internacional en los últimos años ; una difundida pobreza , gran actividad del narcotráfico y un alto índice de violencia . Esto explica de cierta manera que el Perú sea uno de los principales receptores de ayuda en América Latina , ocupando en primer lugar en cuanto a cooperación de gobiernos como el Norteamericano, el japonés el Alemán y el Holandés.

Desde 1970 los flujos de cooperación han creado y el ritmo se ha intensificado aun mas en los últimos diez años. Comparando la Cooperación de 1993 (394 millones de dólares) con lo captado en 1972 (22 millones de dólares) esta se ha incrementado en quince veces mas en términos nominales. En la época del régimen militar 1968 y 1980 la cooperación creció en un promedio real anual de 4.53% Durante el segundo gobierno de Fernando Belaunde (1980-

1985) subió en 4.4% y en el de Alan García (1985-1990) lo hizo en 15.774%. En lo que el gobierno de Alberto Fujimori, ha crecido en 11.4%.

Pese al incremento de los últimos años de la Cooperación Internacional recibida por el Perú su importancia es menor a la que reciben otros países de bajos ingresos, siendo así que en relación con el P.B.I. solo significa menos del 2% (muy por debajo si lo comparamos con Bolivia) Pese a todo, la Cooperación Internacional ha tenido una relativa importancia económica para el Perú. También han influido las restricciones habidas en los últimos años para el flujo de recursos financieros . (Veto a crédito por el no pago de la deuda durante el Gobierno de Alan García y el autogolpe del 5 de abril de 1992 por Fujimori). La violencia y la recesión , a su vez, desanimaron a la inversión privada.

En 1993, la reinserción del Perú al sistema Financiero, volvió a abrir los canales de flujos financieros de los organismos multilaterales (BM,BID) y del sector privado, estos últimos alentados por los avances en cuanto a estabilización económica y de pacificación.

CAPITULO II

FUENTES Y CANALES INTERNACIONALES DE FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL.

2.1 FUENTES ORIGINALES DE FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL

a) FLUJOS FINANCIEROS ORIGINALES DE LA COOPERACIÓN

INTERNACIONAL : El fondo que existe para la Cooperación Internacional tiene tres principales orígenes que son :

DONANTES OFICIALES .- Que son el aporte de los gobiernos de los piases ricos que se hallan agrupados en el Comite de Asistencia al Desarrollo Económico (OCDE), los cuales por mutuo acuerdo se han trazado la meta que cada país miembro de la OCDE destine como mínimo un 0.7 por ciento de su PBI a la cooperación Internacional, este porcentaje también figura como margen para la ONU, es importante resaltar que el único País que ha logrado esta meta es Holanda, mientras que Japón ha llegado a un 0.5 por ciento de su PBI aproximadamente .

Otro flujo de fondos proviene de los PIASES ARABES agrupados en la OPEP, piases que como sabemos son ricos gracias a la extracción del petróleo sus principales miembros son :

Arabia Saudita, Kuwait, Emiratos Arabes, Qatar, entre otros y finalmente existe un grupo mas pequeño generalmente independientes donde figuran:

China, India, Korea del Sur, Taiwan, Venezuela y Argentina es importante resaltar que el aporte de estos no es muy significativo.

DONANTES PRIVADOS.- Esta constituido por las empresas privadas, que tradicionalmente como es el caso en los EE.UU. existe una Filantropía Corporativa esta se ha extendido por todo el mundo desarrollado pero con mas fuerza en los países asiáticos, usualmente se les llama Fundaciones y ONG'S internacionales, es así que entre la Fundación Ford y la Fundación Toyota, existen miles de fundaciones y ONG'S auspiciadas por Compañías que financian gran parte de la Cooperación Internacional.

DONANTES INDIVIDUALES.- Generalmente son personas ricas de los países desarrollados o los países arabes. Entre los donantes individuales mas importantes se debe destacar al suizo STEPHAN SCHMIDEYNI, Duque de Edimburgo y a George Soros; este ultimo conocido por sus operaciones de financiamiento de proyectos en los países de Europa del Este.

b) TIPOS DE FINANCIAMIENTO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL:

ORGANISMOS MULTILATERALES.- En la actualidad existe alrededor de 50 organismos unilaterales, generalmente este tipo de financiamiento se hace directamente al gobierno del país donativo ya que los proyectos que desarrollan estas instituciones son de gran envergadura y con un alto monto de inversión son en particular proyectos de Desarrollo, los Organismos Multilaterales mas importantes son el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo(PNUD), y la Comunidad Económica Europea, son parte de este tipo el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA),la UNESCO, el Fondo Internacional de Cultura , la FAO, el BID y los novísimos Fondo Mundial para el Medio Ambiente y el Fondo Multilateral de Inversiones.

ORGANISMOS BILATERALES.- Este tipo de Financiamiento se hace a través Cooperación de gobierno a gobierno de agencia de gobierno donante a

agencia de gobierno donativo, los montos de dicho Financiamiento por lo general son altos, y se realizan mediante las Agencias de Cooperación (HIA, ETZ, ACDE, etc) estos prestamos tienen las características de tener Créditos Blandos ósea están por debajo de la taza de Interés Internacional(hoy 10%anual) y tener no menos de diez años de gracia ,el tipo de enfoque de evaluación de proyectos le corresponde a Proyectos de Desarrollo que es una evaluación Económica.

Entre los principales Organismos bilaterales que tienen actividad en nuestro País podemos citar:

- Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA).
- Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI/ICI).
- Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ).
- Canadian Internacional Duvelopment Agency (CIDA).
- Fondo de Cooperación Económica a Ultramar-Japon.
- Agencia Internacional de Desarrollo(AID).
- Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo (CIID).

entre otras diecinueve instituciones.

FUNDACIONES Y ONG'S INTERNACIONALES .- En este tipo de financiamiento se agrupan los flujos financieros de donantes privados e individuales, las fundaciones por lo general son auspiciadas y financiadas por Cooperaciones, Multinacionales y otros entre los mas importantes podemos citar :

- Fundación Ford.
- Fundación Toyota.
- COPESPA-ESPAÑA.
- BERNAL VAN LEEN FOUNDATION-HOLANDA, etc.

Las ONG'S Internacionales canalizan donaciones individuales, estas por lo general son de carácter religioso como en el caso de MISERIOR, quien maneja los

fondos de los fieles católicos de Alemania así como del propio gobierno Alemán y de la Comunidad Europea, de esta forma las ONG'S gobierno Alemán y de la Comunidad Europea, de esta forma las ONG'S Internacionales reciben financiamiento por un lado de donaciones privadas y por otro lado de su propio gobierno.

Las ONG'S Internacionales mas importantes son:

ALEMANIA : Pan para el mundo, MISERIOR, ADVENIAT, HORY, CHILDHOOD, EZE.

ITALIA : FACSI, PRODOCS.

SUIZA : BRUCK DER BRUDERHHILFE, SWISSALA, ACCIÓN CUARESMAL SUIZA, HELVETAS.

INGLATERRA : L. CHRISTIAN AID, OXFAM, SCIAF.

FRANCIA : COMITE COTOLOQUE CONTRA LA FAIM ET POUR LE DEVELOPMENT, COMMISION COOPERATION DEVELOPMET.

AUSTRIA :AUSTRIAN SERVICE FOR DEVELOPMET (COOPERATION, CARITAS).

ESPAÑA : ASOCIACION PARA LA COOPERACIÓN Y LA SOLIDARIDAD INTERNACIONAL, AYUDA EN ACCIÓN, AYUDA A NIÑOS DEL TERCER MUNDO, COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO DE LA EDUCACIÓN LA CULTURA, FEDERACIÓN AMIGO DE LA TIERRA, INTERMON, COOERPA, MANOS UNIDAS, PAZ Y COOPERACIÓN.

BÉLGICA : BRDEDERLIJK DELEM, CENTRE NATIONAL DE COOPERACION AU DEVELOPMET, COMIDE-DEMOS.

HOLANDA : CEBEMO, MOVIB, MENSEN IN MOOD, MIVA-HOLLAND, SOLICARIDAD, HIVOS, MEMISA, ICO, VASTENEKTLE.

CANADÁ : CCIC, CHFNCIDA,CANSAVE, CUSO, DESARROLLOY PAZ, HELP THE AGED.

ESTADOS UNIDOS : ACCIÓN INTERNACIONAL, CATHOLIC RELIEF SERVICE, HELLEN KELLER INTERNACIONAL.

Este tipo de financiamiento tiene una evaluación social por corresponder a proyectos de Asistencia Social es decir sus prioridades son de reducir la pobreza, analfabetismo, mortalidad, etc.

FONDOS DE CONTROVALOR : Estos son una extensión de la cooperación a través del canal bilateral, estos Fondos de Controvalor fueron creados con el objetivo de transformar o monetizar algún tipo de donación y el dinero es canalizado por esta institución y a los fines acordados previamente.

Los Fondos Controvalor se encuentran enmarcados dentro del Reglamento de Decreto Legislativo N°719 de Cooperación Técnica Internacional en su CAPITULO II, artículos 33 al 37., el cual determina que este es un instrumento de entendimiento entre una fuente donante y el gobierno Peruano.

Donde se especifica los bienes y/o arriendan a precio de mercado nacional. Además determina dos tipos de Fondos de Controvalor :

- Fondos de Controvalor Generales.
- Fondos de Controvalor especifico.

Es importante resaltar que estas instituciones tienen un Directorio que esta conformado por representantes de la Institución donante y del gobierno Peruano.

2.2 LOS CANALES DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Como hemos mencionado anteriormente existen 3 tipos de Flujos financieros originales de Cooperación Internacional: Donantes Oficiales, Donantes privados y Donantes Individuales estos a su vez generan tipos de financiamiento canalizados por Organismos Multilaterales, Organismos bilaterales, Fundación y ONG'S Internacional y los Fondos de Controvalor. Estas instituciones en cierto modo son grandes ventanas receptoras de solicitudes de Cooperación Técnica y uncierto modo ejecutoras de dicha cooperación a través de los proyectos de desarrollo o asistencia social.

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
U.N.M.S.M.
B.C.B.
HEMEROTECA

2.3 ENTIDADES RECEPTORAS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Las entidades potenciales de la Cooperación Técnica Internacional deben estar sujetos y enmarcados dentro de la legislación vigente respectiva; estos potenciales donativos son:

LAS ENTIDADES GUBERNAMENTALES, Estas canalizan la Cooperación Técnica Internacional procedentes de fuentes oficiales de Cooperación como son los organismos multilaterales, y bilaterales, desarrollan proyectos de desarrollo y de Asistencia social, en la actualidad los organismos gubernamentales mas importantes son:
FONCODES, MEF, PRONA, MIPRE, Ministerio de Transporte, entre otros.

LOS ORGANISMOS DE BASE Y ONG'S LOCALES, Estos canalizan la Cooperación de fuentes de donativos privados o individuales y desarrollan proyectos de Asistencia Social, es decir son los principales receptores de la Cooperación de ONG'S internacionales y Fundaciones , como hemos mencionado su labor debe ir destinada a tratar de reducir la pobreza, elevar el nivel de vida, mejorar asistencia en cuanto a salud, etc.

LOS INDIVIDUOS, Son caso muy particulares y se da mayormente en lo referente a la Cooperación en cuanto a becas y desarrollo profesional que dan instituciones como los Bancos de Fomento o las Fundaciones.

PAISES DONANTES

OCDE (24)	OPEP	OTROS
1. Australia	21. Arabia Saudita	26. China
2. Austria	22. Kuwait	27. India
3. Belgium	23. Emiratos Arabes Unidos	28. Korea DEL SUR. (KOICA)
4. Canada	24. Qatar	29. Taiwan
5. Denmark	25. OPEC	30. Venezuela
6. Finaland		31. ARGENTINA
7. France		
8. Germany		
9. Ireland		
10. Italy		
11. Japan *		
12. The Netherland		
13. New Zealand		
14. Norway		
15. Portugal		
16. Spain		
17. Sweden		
18. Switzerland		
19. United Kingdom		
20. USA *		

21. LUXEMBURGO

* AINC. DONANTES EN TERMINOS ECON.

CAD (Comite para Asistencia del Desarrollo.)

ASISTENCIA AL DESARROLLO DE PAISES ARABES - 1992
(Desembolsos en Millones de US$)

	Bilateral	Multilateral	TOTAL
ARGELIA	--	16.3	16.3
IRAK	--	1.0	1.0
KUWAIT	124.9	77.2	202.1
LIBYA	10.0	6.5	16.5
QATAR	--	1.7	1.7
SAUDI-ARABIA	472.0	311.1	783.1
UNITED-ARAB EMIRATES	30.3	3.3	33.6
TOTAL	**337.2**	**417.0**	**1,054.3**

ORGANISMOS MULTILATERALES DE AYUDA

Instituciones Financieras Internacionales (IFI)	Banco Mundial (IBRD, IFC, MIGA) Bancos Regionales IDA IAFAD FMI (SAF)
Agencias de las Naciones Unidas (ANU)	a) Financiadores de Proyectos - PNUD - WFP - UNFPA - UNTA -UNICEF - UNRWA - UNHCR b) Ejecutores de Proyectos - Varios
Comunidad Economica Europea (CEE)	Fondo Europeo de Desarrollo Comisión de la CEE Banco Europeo de Inversiones
FONDOS ARABES	- OPEP FUND - ARAB FUND
LATINOS	- CAF - FLAR - BLADEX

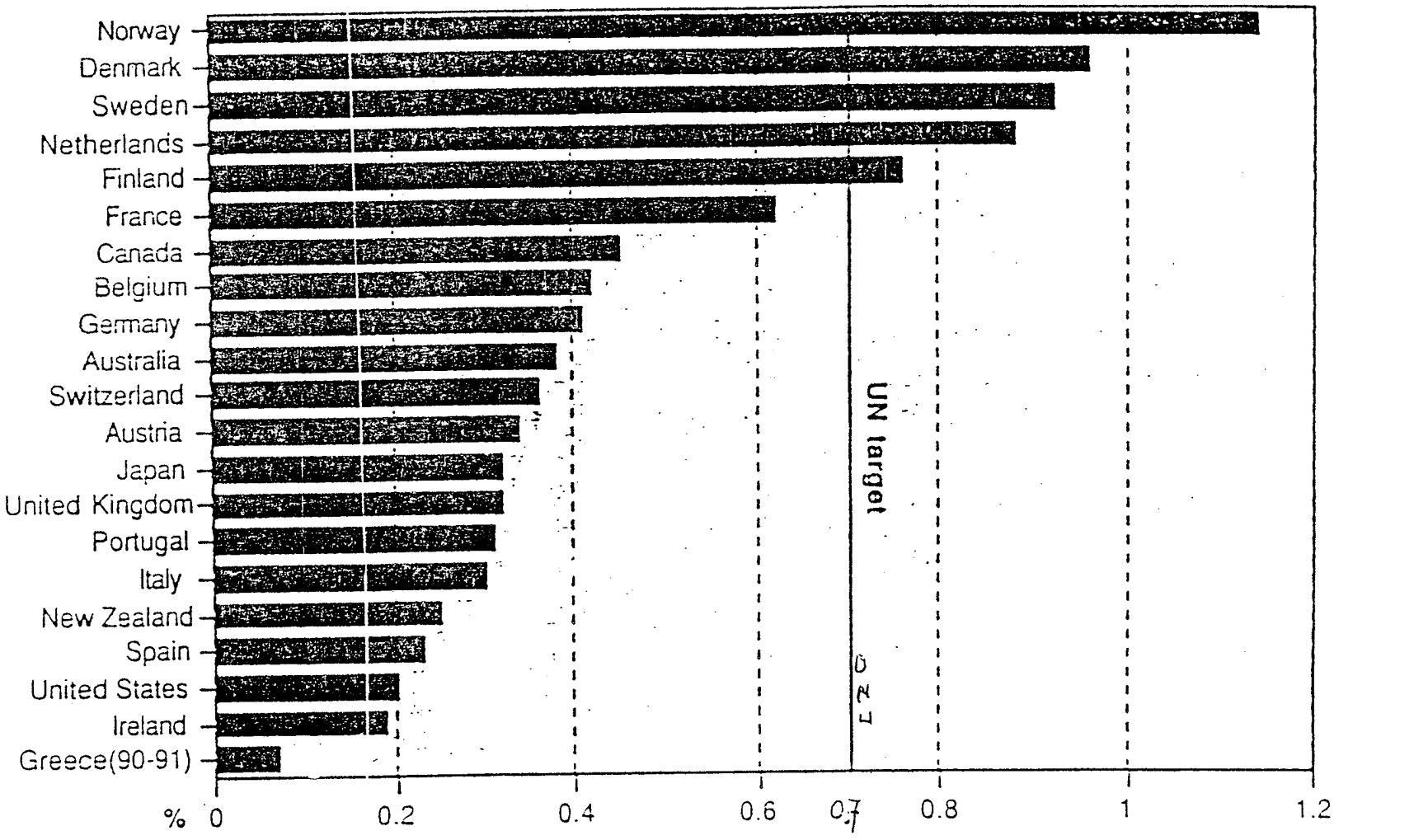
TIPOS DE FUNDACIONES

NOMBRE	EJEMPLO
FUNDACIONES INDEPENDIENTES	• Obra Benefica Episcopal MISEREOR • Fundacion FRIEDRICH EBERT • Fundacion KONRAD ADENAUER
FUNDACIONES AUSPICIADAS POR EMPRESAS	• Fundacion Ford • Fundacion Volswagen • Fundacion para la Vivienda Popular
FUNDACIONES COMUNITARIAS	• Fundacion Inter-Americana • CIID
FUNDACIONES OPERATIVAS	• Reason Foundation • Heritaje Foundation • Fundacion Vivienda y Comunidad

Categorización de los Paises Donantes de OECD - 1992

USA	19.3	(AID)
JAPON	18.1	(JICA)
EEC COUNTRIES	46.5	
Francia	12.7	(EMB. DE FRANCIA)
Alemania	11.6	GTZ (Agenc. Tecn. de Coop.)
Italia	6.2	
Reino Unido	5.3	ODA (Agenc. para el desarrollo U
Holanda	4.3	C.T. HOLANDESA
España	2.3	AECT
Dinamarca	2.1	
Belgica	1.4	
Portugal	0.4	
Irlanda	0.1	
Luxemburgo	0.1	
NORDIC	9.3	
Suecia	3.8	
Dinamarca	2.1	
Noruega	2.0	
Finlandia	1.4	
OTROS	8.9	
Canada	4.4	ACDE
Australia	1.8	
Suiza	1.7	
Austria	0.9	
New Zelanda	0.2	
TOTAL	100.0	

ODA as a percentage of GNP



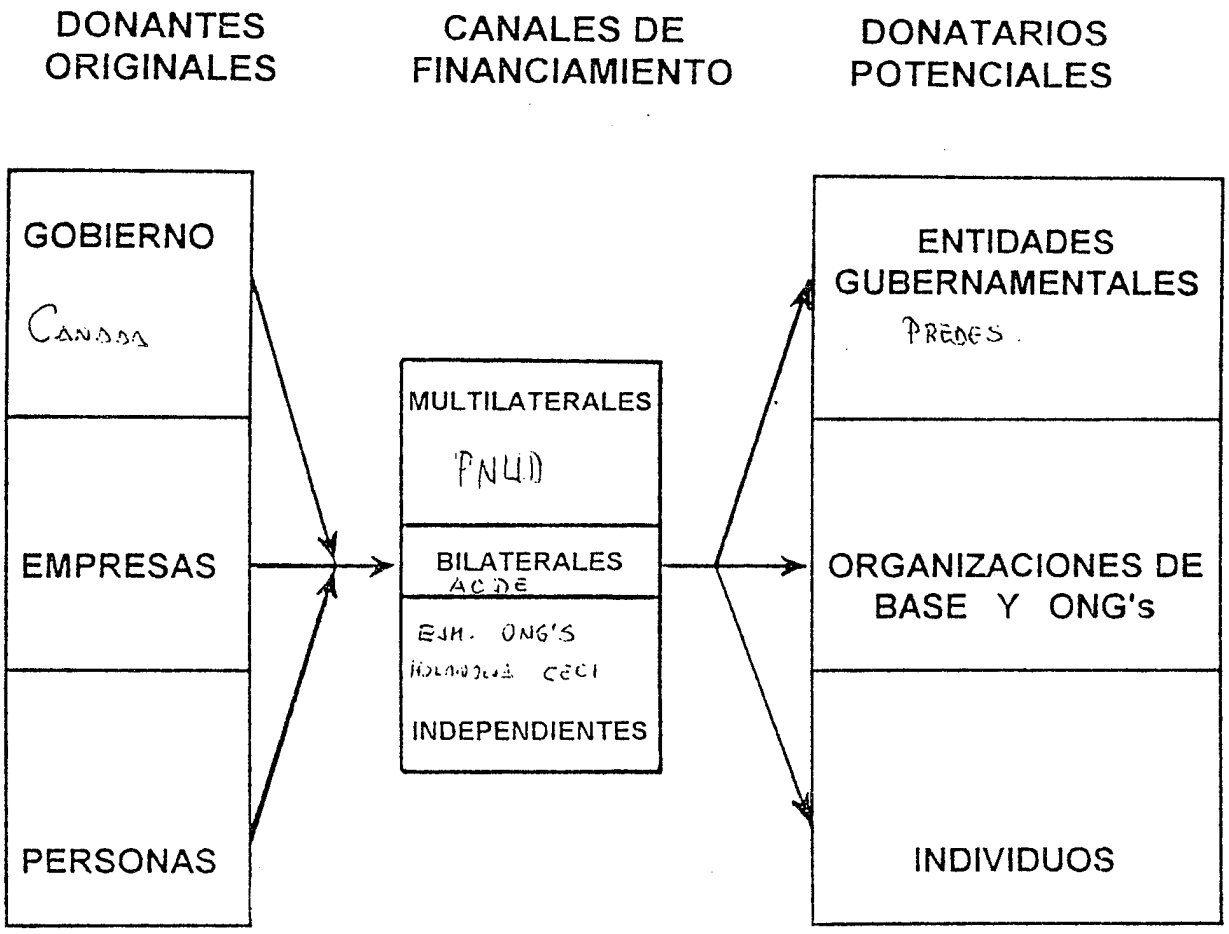
ODA CAD EN FUNCION DE SU PBI

Fuente: ?

THE PROSPECTS FOR AID (countries by present volume order)

Country	+/-	Outlook
United States	-	Likely falls in volume and GNP ratio
Japan	+	Likely increase in volume and slow increase in GNP ratio
France	+	Good chance of achieving UN target by 2000
Germany	-	Likely falls volume and GNP ratio
Italy	-	Likely to stabilise or decline marginally
UK	-	Real terms decline from 1994 to 1996
Canada	-	Cash cuts over next 2-3 years
Netherlands	-	Likely falls in aid volume and GNP ratio
Sweden	-	Aid volume and GNP ratio expected to decline
Denmark	+	Aid volume and GNP ratio expected to increase
Norway	-	Aid cuts likely to decrease GNP ratio
Spain	+	Some increases expected
Australia	+	Some increase in aid after recent decline
Finland	-	Dramatic falls in volume and GNP ratio
Switzerland	-	Real terms drop in 1993
Belgium	-	likely decreases in 1993
Austria	-	Not likely to maintain GNP ratio in 1993
Portugal	+	Some slight increases in future years
New Zealand	-	Cuts in 1992/93 budget
Ireland	+	Planned increases in aid to 1997

CANALES DE LA COOPERACION INTERNACIONAL



ANALISIS DE LOS CANALES DE FINANCIAMIENTO

MULTILATERALES ONU 50	• Financiadores de Proyectos	PNUD
	• Ejecutores de Proyectos	– OIT – FAO –
BILATERALES * Pertenecen a un Gobierno. 41	• Agencias de Cooperacion	– AID – ETZ – ACDE
	• Bancos de Fomento	– FCEU (Japon) – KFW (Alem.)
INDEPENDIENTES	• Fundaciones	– FORD – COPESPA (Esp.)
	• ONG´s Internacionales	– CEDEMO – CIVE (EEUU) –

CAPITULO III

LEGISLACIÓN SOBRE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

INTRODUCCIÓN AL SISTEMA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

LA SECRETARIA EJECUTIVA DE COOPERACIÓN TÉCNICA INTERNACIONAL (SECTI-MIPRE)

A Setiembre de 1995 en la Secretaria Ejecutiva de Cooperación Técnica Internacional (SECTI-MIPRE),el organismo al cual le debe corresponder formalmente ser la instancia Peruana representativa de coordinar y analizar todo tipo de Cooperación Internacional (Decreto Supremo 076-93-pmc, publicado el 12/10/93- decreto Supremo 127-91- PMC, publicado el 01/08/91). La SSECTI-MIPRE es una oficina que pertenence al Ministerio de Presidencia y entre sus principales funciones es la de llevar el **"REGISTRO DE DONACIONES"** expedir la correspondiente **"CONSTANCIA DE INSCRIPCIÓN".**

La cual faculta a las instituciones inscritas a utilizar dicho documento, en todos los tramites que realizan para la aceptación e internamiento de las donaciones que reciben.(D.S.076-93 PMC).

La creación de la SECTI-MIPRE en Octubre de 1993 daba por finalizado las funciones que desde 1984 tenia el Instituto Nacional de Planificación INP; el cual había sido normado por el **Manual de Procedimientos de la Cooperación Internacional,** que definía las normas y canales administrativos para la gestión, seguimiento y evolución de los Proyectos de Cooperación.

Dicho manual sostenía que las oficinas Sectoriales de Planificación y Cooperación instaladas en los diversos ministerios alcanzaban al INP sus

respectivos proyectos. Este daba una opinión favorable en función a las prioridades del Plan Nacional de Desarrollo y el Programa de Inversiones para luego canalizarlo a la Cancillería. para su posterior ejecución.

LA SECTI-MIPRE como hemos manifestado debe ser de instancia de coordinación y canalización de la Cooperación Internacional, pero es muy débil y afronta un sinnúmero de dificultades.

a) La debilidad de la SECTI-MIPRE se ve reflejada en que muchos canales de la Cooperación Internacional son manejados al margen de esta por otros organismos como FONCODES, El MEF, El Ministerio de Transporte, PRONA y el mismo Palacio de Gobierno, lo cual ha creado una confusión en la contraparte Internacional que no sabe si negociar los términos de los proyectos con la SECTI-MIPRE o directamente con estos organismos paralelos.

b) Esto a echo ver a la SECTI-MIPRE como un arte Burocrático o como una simple "mesa de Partes de Proyectos Sectoriales".

c) Esta confusión y no definición de funciones hace ver al Sistema de Cooperación Internacional Peruano muy débil a diferencia d nuestros vecinos (por ejemplo Chile). Un gran numero de funcionarios acreditados en el País manifiestan que el principal problema es la falta de una sólida instancia interlocutora Peruana.

d) En la actualidad la normatividad respecto a los canales de tramitación para los proyectos de Cooperación son incongruentes; debido a que solo se ha tratado de modificarlo en función a momentos coyunturas ("Parches"); podemos citar el manual de 1984 el cual esta inspirado en la ley de 1971 y resulta contradictorio con la nueva ley de Cooperación Técnica Internacional(Decreto Legislativo 719) de 1991 y con la situación actual.

e) La SECTI-MIPRE tiene problemas de índole presupuestal a que ha sido considerado como una oficina mas dentro del Ministerio de la Presidencia, este

problema limita el trabajo, el tamaño, el nivel profesional, el equipamiento y la operatividad de la SECTI-MIPRE. Un reflejo de falta de operatividad es la desactualizacion del "Banco de Datos"

Luego de este pequeño análisis, llegamos a la conclusión que es indispensable para el desarrollo de la Cooperación Técnica Internacional el fortalecimiento de la SECTI-MIPRE, el cual debe ser un organismo ágil que debe lograr la mayor capitación de la Cooperación Internacional es prioritario tener una **CARTERA AMPLIA DE PROYECTOS** así como un moderno y actualizado "Banco de datos". El fortalecimiento de este organismo permitiría una eficaz supervisión y evaluación de los proyectos, no permitiendo así que repitan casos como el de la Cooperación Italiana(Tren Electrico-Caso Paraggio)entre otros.

LEGISLACIÓN BÁSICA

1) Régimen de Internamiento y despacho de las Donaciones (DecretoSupremo 127-91-PMC; publicado el 02/08/91).

2) Ley de la Cooperación Técnica Internacional (Decreto Ley 719;publicado el 08.11.91).

3) Reglamento de la ley de Cooperación Técnica Internacional (decreto Supremo 015-92-PMC; publicado el 31.01.92).

4) Adecuación al nuevo marco jurídico de los convenios sobre donaciones celebradas con anterioridad al D.L 719 (Decreto Supremo 04-92-PMC ; publicado el 27.02.92.).

5) Unificación de Registros sectoriales de Instituciones privadas sin fines de lucro receptoras receptoras de donaciones de carácter asistencial (Decreto Supremo 076-93-PMC; publicado el 12.10.93).

6) Directiva sobre procedimientos de adaptación y aprobación, internamiento de donaciones de carácter asistencial o educacional, provenientes del exterior (resolución Suprema 508-93-PMC; publicada el 17.11.93).

7) Directiva sobre Requerimientos de información para la evaluación de la Cooperación Técnica Internacional (Resolución Ministerial 192-94-PRES. publicado el 09.06.94).

CAPITULO IV

EL PROYECTO Y SU CICLO DE GESTACION

CONCEPTO : Existe un sinnúmero de conceptos de Proyectos, el cual varia según el autor; pero existe una gran diferencia entre el concepto que dan estos economistas y los administradores de empresa.

Para el economista, un proyecto es una fuente de costos y beneficios que ocurren en distintos periodos de tiempo. El desafío que se enfrenta es determinar los costos y beneficios del proyecto y valorarlos con el fin de recomendar la rentabilidad del proyecto. En cambio para un financista, el proyecto es el origen de un flujo de fondos provenientes de ingresar y egresar de caja, que ocurren a lo largo de un tiempo determinado, el desafío es ver si los flujos de dinero son suficientes para cancelar lo financiado.

En lo general se ha podido determinar que existen tres tipos de proyectos que son :

4.1 TIPOS DE PROYECTOS:

PROYECTOS PRIVADOS .- Estos proyectos son de carácter estrictamente lucrativo, debido al carácter privado de su naturaleza. Los Ejecutores Típicos de este tipo de proyectos son las empresas privadas o publicas que se encuentran enmarcadas dentro de la legislación comercial.

El financiamiento que tienen este tipo de proyectos es de entidades financieras comerciales los cuales otorgan financiamiento, bajo las condiciones estrictas del mercado; EL ENFOQUE DE EVALUACIÓN del proyecto es la EVALUACIÓN FINANCIERA donde prima el criterio de RENTABILIDAD.

PROYECTOS DE DESARROLLO .- Los ejecutores típicos de este tipo de proyectos son generalmente las Entidades Estatales debido a que el Financiamiento para este tipo de proyectos son por lo general los BANCOS DE FOMENTO E INSTITUCIONES de índole multilateral, bilateral (como el Banco Mundial,BID,BEI,etc.) cuya actividad se centra en el financiamiento de grandes proyectos de desarrollo de impacto macroeconomico. los montos del financiamiento e inversión son muy altos generando acuerdos con el País receptor de la ayuda. La Operación Financiera de los Bancos de desarrollo son de Créditos Blandos, según parámetros establecidos por el comite de Asistencia al Desarrollo de la OCDE.

El Enfoque de Evaluación es la Evaluación Económico Social, que nos permite ver el impacto del proyecto sobre las principales variables macroeconomicas.

PROYECTO DE INVERSIÓN SOCIAL

La prioridad de este tipo de proyectos es buscar la reducción de las necesidades de una determinada población (salud, alimentación, educación, servicios básicos, etc.) los ejecutores típicos de este proyectos son los gobiernos locales, las ONG'S, Organizaciones de base y otros organismos del Gobierno Central, como los Ministerios. Entre las entidades financieras existen una amplia variedad institucional : organismos públicos (tipo Foncodes, Fundaciones ONG'S internacionales de los Paises de la OCDE.

Las Operaciones Financieras para este tipo de proyectos son títulos de Donación; es decir, son de carácter no-reembolsable.

CICLO DE PROYECTO

Así como el determinar el concepto de proyecto exite una gran veracidad de cmo determinar el ciclo de proyecto, tomamos dos de los mas importantes.

EL CICLO DE LOS PROYECTOS PARA EL BANCO MUNDIAL.

Para el Banco Mundial los proyectos a ejecutarse. deben estar dentro de la estrategia de desarrollo del Pais receptor, que debe combinar el crecimiento con un ataque directo a la pobreza mediante programas para elevar la productividad y niveles de vida.

El ciclo del Proyecto se divide en las siguientes etapas:

PRE-INVERSION	* Identificacion. * Preparación (estudios definitivos). * Evaluación Ex-Ante (negociación y presentación).
EJECUCIÓN	* Plan Operativo del proyecto(operacion) * Ejecución y supervisión. * Evaluación Ex-Post.
OPERACIÓN	* Inicio. * Plena capacidad. * Fin: liquidación.

1.- PRE-INVERSION

A.- IDENTIFICACIÓN

Es la fase mas importante de este Ciclo del Proyecto, donde se debe identificar un proyecto que tenga elevada prioridad tanto para el Banco el prestatario y el gobierno del País donativo. Este ultimo elabora un perfil del Proyecto al Banco Mundial que hace un análisis económico y sectorial para tener una mejor compresión global.

así mismo el Proyecto debe ajustarse a una estrategia de desarrollo coherente, que respecto a objetivos sectoriales que tanto el Banco como el gobierno consideran convenientes.

B.- PREPARACIÓN

Es elaborar un resumen describiendo los objetivos, identificando cuestiones principales y estableciendo el calendario para su ulterior proceso, este resumen esta a cargo del gobierno del País donatario, no se puede generalizar debido a que depende del tipo de proyecto.

La asistencia técnica y financiera para la preparación del proyecto puede ser:

El Banco Mundial; UNESCO; LA FAO; OMS; PNUD, etc.

La preparación debe abarcar toda una gama de condiciones técnicas, institucionales, económicas necesarias para alcanzar los objetivos del proyecto, el elemento critico de la Preparación de Proyectos es identificar y comparar alternativas técnicas o institucionales para alcanzar dichos objetivos.

La preparación requiere de Estudios de Factividad que identifiquen y preparen diseños preliminares de alternativas técnicas e institucionales y comparan los Costos- Beneficios respectivos. y que luego pasen a una investigación mas detallada de las alternativas mas prometedoras, hasta la elaboración final de la solución mas satisfactoria.

C.- EVALUACIÓN EX-ANTE

C.1 EVALUACIÓN .- Esta fue del ciclo del proyecto esta a cargo del Banco y abarca cuatro principales aspectos del proyecto : Teórico, Institucional, Económico y Financiero.

- **TÉCNICO** .- El banco evalúa si los proyectos están diseñados acertadamente planificadas con propiedad desde el punto de vista técnico, el cual tiene que ver con cuestiones de tamaño físico, disposición y localización de los servicios, la tecnología y lo apropiado de las normas

técnicas adoptadas a las condiciones locales, el realismo del calendario de ejecución y la probabilidad de alcanzar los niveles de producción esperados.

Esta evaluación revisa los modos de adquisición(licitaciones),así como la estimación de costos de funcionamiento de instalaciones y servicios del proyecto y la disponibilidad de las materias necesarias.

- **INSTITUCIONAL.-** Este es prioritario para el Banco debido a que uno de sus objetivos es la " Creación de Instituciones ", la insuficiente atención de este aspecto conlleva a generar problemas durante la ejecución y financiamiento del Proyecto.

- **ECONOMÍA.-** Se realiza mediante el análisis COSTO-BENEFICIO de diseños alternos de un proyecto, sirve para seleccionar el que mejor contribuya a los objetivos de desarrollo del País. La Evaluación Económica estudia al proyecto en su marco sectorial y este sea cualitativo o cuantitativo siempre se propone valorar la contribución del proyecto a los objetivos de desarrollo del País, este sigue siendo el criterio básico para la selección y evaluación del proyecto.

- **FINANCIERO.-** La evaluación financiera tiene como un objetivo principal el asegurar que existan suficientes fondos para cubrir los costos de la ejecutacion del proyecto (plan financiero) .Refleja la necesidad de ajustar el nivel y la estructura de precios, así como permite ver la recuperación de la inversión y los costos de operación.

El Banco para garantizar la utilización eficaz del capital escaso cree que las cargas por interés a los últimos beneficiarios debe reflejarse generalmente en el costo de oportunidad del dinero en la economía.

C.2.- NEGOCIACIÓN Y PRESENTACIÓN AL DIRECTORIO

Es la parte final de la etapa de la Evaluación Ex-Ante, es la etapa donde el Banco y el prestatario tratan de acordar las medidas necesarias para asegurar el éxito del proyecto, este proceso se caracteriza por ser un dar y tomar de ambas partes.

2.- EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN

Esta fase del ciclo del Proyecto es de responsabilidad del prestatario con la asistencia del Banco .El Banco vigila y ayuda a asegurar que los proyectos alcancen los objetivos trazados, colabora con los prestatarios para identificar y abordar problemas.

La supervisión tiene alta prioridad para el Banco y pone énfasis en lo concerniente a adquisiciones de bienes y obras financieras dentro del préstamo, además para el Banco es una valiosa recolección de experiencia.

EVALUACIÓN EX-POST

Una vez concluidas las etapas y desembolsos de fondos del préstamo o crédito, el nivel de supervisión declina en forma acentuada . Es la etapa final del Ciclo del Proyecto, el Banco Mundial le ha puesto mucho énfasis a esta fase (creo el Departamento de Evaluación y Operaciones-DEO) , en esta evaluación se vuelve a calcular la tasa d4 rendimiento económico basándose en los costos reales de ejecución y en información actualizada sobre costos de explotación y beneficios previstos.

El Banco considera que el sistema de evaluación Ex-post es una misión de información sobre proyectos donde se ven los logros y fracasos de los mismos .

EL CICLO DEL PROYECTO PRIVADO

El desarrollo del ciclo de un proyecto privado tiene las siguientes fases:

1) Identificación.

2) Formulacion.

3) Evaluación.

4) Decisión.

5) Implementacion de la inversión.

6) Operación.

Estas fases pueden ser agrupadas en tres etapas:

I. Pre-Inversion.

II. Inversión.

III. Operación.

Y LOS ESTUDIOS DE LA PRE- INVERSIÓN.-

La etapa de Pre-inversion consiste en una serie de estudios. Ellos pueden ser clasificados como sigue:

- Estudios de Oportunidad.
- Estudios de Pre-Factibilidad.
- Estudios de apoyo.
- Estudios de Factibilidad.
- Informe de evaluación para la decisión del proyecto.

A.- ESTUDIO DE OPORTUNIDAD

Existen dos tipos de oportunidad:

- **Estudios de oportunidad generales.-** Son los proyectos que benefician a una región o localidad , un sector en particular , pueden ser proyectos basados en la explotación de recursos locales.

- **Estudios de oportunidad específicos.-** Es la transformación de una idea de un proyecto especifico dentro de una propuesta de inversión.

Las características son :

* Proveen una visión general no profunda de una inversión probable.
* Usa fuentes secundarias de información.
* Su alcance es limitado.
* Es preparado por uno o dos expertos.

B.- ESTUDIO DE PRE-FACTIBILIDAD

Es la etapa intermedia y contiene todos los datos necesarios para hacer el estudio de factibilidad mismo, se diferencia porque tiene menos detalles, características;

* Son intermedios entre el estudio de Oportunidad y el estudio de factibilidad.
* La estructura es la misma como los estudios de factibilidad pero contienen menos detalles.
* Si la rentabilidad es obvia no es necesario hacer el estudio de Factibilidad.
* Usa fuentes de información primaria/secundaria.
* Usa precios unitarios.
* Preparado por un equipo de expertos.

C.- ESTUDIO DE APOYO (Funcionales)

Estos cubren uno o mas pero no todos los aspectos de la idea del proyecto, pueden sus hechos antes del estudio de factibilidad para luego ser parte integral de el.

los estudios de apoyo son: Estudio de mercado; estudio de materia prima e insumo; estudio de localización; estudio de laboratorio; estudio de tamaño de planta etc.

Características:

* Son relativamente baratos.
* Son limitados a un campo especifico.
* Pueden ser omitidos.
* Los costos son limitados y el tiempo es corto.

D.- ESTUDIO DE FACTIBILIDAD

Prevén información completa que cubrir todos los aspectos del proyecto, examina todas las posibles alternativas y se involucra en la elaboración de informes cuadros etc. Estos estudios deben cubrir actividades en altos y bajos en el proceso de producción.

Características:

* son los estudios finales antes de tomar la decisión de inversión.
* Son preparados por un equipo multidiciplinario.
* Usan fuentes de información primaria y secundaria.
* Su alcance cubre todos los aspectos y alternativas del proyecto.
* la base de calculo de costos se hacen con precios unitarios.
* Usan datos mas recientes y confiables.

E.- EL INFORME DE EVALUACIÓN Y DECISIÓN DE PROYECTO

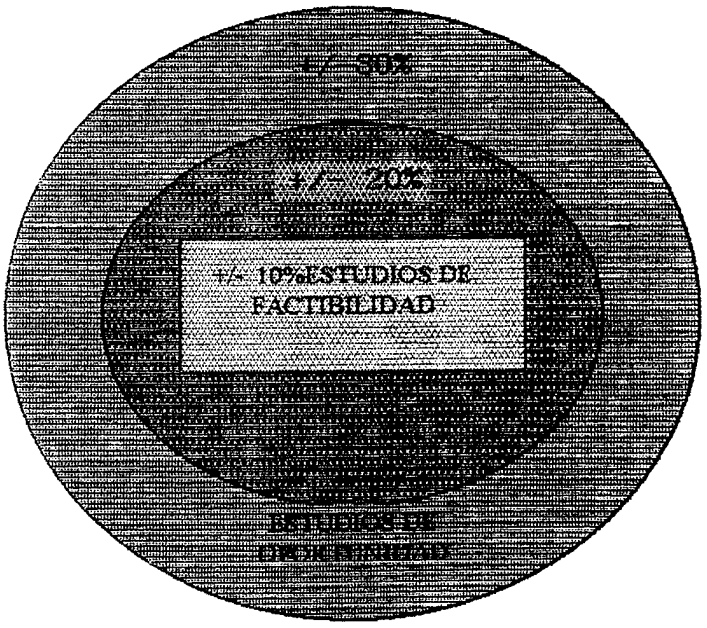
Con el informe de evaluación concluye la etapa de Pre-Inversion, provee un estado detallado de la probabilidad de financiamiento y rentabilidad del proyecto. En base al informe se realiza lo mas trascendental en el Ciclo del Proyecto que es la toma de decisión de ejecutar el proyecto.

TIEMPO

ESTUDIOS	ESTUDIOS DE	ESTUDIOS DE	INFORME DE EVALUACION
OPORTUNIDAD	PRE-FACTIBILIDAD	FACTIBILIDAD	TOMA DE DECISION

IDEA DEL PROYECTO

EL CICLO DEL PROYECTO



PORCENTAJE DE PRECISION DE LOS ESTUDIOS
DE PRE-INVERSION

4.4 ENFOQUE PARA LA EVALUACIÓN DE PROYECTOS

El proceso de evaluación es la parte final de la fase de PRE-INVERSION; consiste en emitir juicio sobre la bondad o conveniencia de un proyecto propuesto, para ello es importante haber definido previamente los objetivos perseguidos. (formalicen).

La evaluación de proyectos tienen los siguientes enfoques:

- El financiero o privado.
- El económico.
- El social.

LA EVALUACIÓN FINANCIERA O PRIVADA

Se trata de un análisis eminentemente microeconomico, donde frecuentemente se usan los precios de mercado para valorar los requerimientos y productos del proyecto. Es decir la cuantificacion de los ingresos y egresos se hacen con base en las sumas de dinero que el inversionista recibe, entrega o deja de recibir.

Como sabemos los proyectos privados tienen su naturaleza en la rentabilidad del mismo. La rentabilidad se mide a través de los índices de evaluación :

- La redacción BENEFICIO/COSTO (B/C), el cual resulta al dividir los beneficios actualizados entre los costos actualizados.

- EL VALOR ACTUALIZADO NETO (VAN), se obtiene por la diferencia de los beneficios actualizados menos los costos actualizados.

- LA TASA INTERNA DEL RETORNO (TIR), es el índice mas importante y es la tasa mas alta de descuento que soportaría el proyecto, para que al final de su vida útil, los costos y beneficios actualizados se igualen entre si.

CONCEPTOS CLAVES

- COSTOS-BENEFICIOS.
- COSTOS DE OPORTUNIDAD DE LA INVERSIÓN :

* Costos explícitos.
* Costos implícitos.

- COSTOS DE OPORTUNIDAD INTER-TEMPORAL O VALOR DEL DINERO A TRAVÉS DEL TIEMPO.
- DIAGRAMA DE FLUJOS.

LA EVALUACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

Este enfoque es de carácter macroeconomico, lo cual no implica el descuido del análisis financiero del cual cumple un papel complementario, transformar la evaluación financiera a económica y social implica la necesidad de :

1. Introducir ajustes para corregir las distorsiones primordialmente producida por los impuestos y los subsidios, ya que estos constituyen transferencias internas en los sectores de la economía.
2. Revisar los costos y beneficios del proyecto para incluir aquellos elementos que tiene impacto en toda la comunidad pero que no afectan al inversionista directamente .

Uno de los costos que no consideran el enfoque financiero son las llamadas EXTERNALIDADES, entre los cuales destacan la polución ambiental y el consumo de recursos muy escasos que no son renovables. En el análisis económico se utilizan los llamados, PRECIOS DE EFICIENCIA, PRECIOS SOMBRA o precios de cuenta, en tanto que en el análisis social se emplea los PRECIOS SOCIALES que incorporan objetivos redistributivos a nivel interpersonal, interregional o intertemporal; así mismo no se ve la rentabilidad, (enfoque financiero) sino es examinar el "EXCEDENTE DEL CONSUMIDOR" .

ENFOQUE DE EVALUACIÓN DE PROYECTOS

ELEMENTOS DE EVALUACION	FINANCIERA	ECONOMIA	SOCIAL
Precios	Precios de mercado	Precios sombra	Precios sociales
Beneficios y Costos	No incluye externalidades ni necesidades meritorias	Incluye externalidades	Incluye externalidades y necesidades meritorias.
Beneficios	Medidos por el flujo de caja .	Medido por el "Excedente del Consumidor"	Medidos por el "Excedente del Consumidor" y ajustado por el impacto redistributivo
Tasa de descuento	Interés de Oportunidad Financiera	Tasa de descuento Social	Tasa de decuento Social

CAPITULO VI

RECOMENDACIONES Y CONCLUSIONES

En la actualidad diversos funcionarios vinculados a la Cooperación Internacional destacan los problemas que tiene el Perú por la falta de una política mas coherente e integrada , no existe una definición de políticas mas coherente e integrada , no existe una definición de políticas y de coordinación sectorial en campos específicos dándose por lo contrario contradicciones entre instituciones que cumplen una misma función (Caritas , Care Prona , AID , programa Mundial de Alimentos).

Señalan que se carece de una estrategia de desarrollo que vaya mas allá de la política de ajuste, que no exista una política social mas amplia, mas global que integre salud , educación , nutrición y planes de emergencia social.

Cada vez mas los organismos de Cooperación Internacional plantean estrategias multisectoriales y la necesidad de contar con proyectos en los que participen la sociedad en conjunto . La SECTI adolece de capacidad de convocatoria frente a los diversos sectores públicos y la sociedad (lo hemos tratado anteriormente).

La fragmentación del manejo de la Cooperación Internacional ha disminuido las posibilidades de captar un mayor numero de recursos en rublos para los cuales hay fondos disponibles tales como la lucha contra las drogas, preservación del medio ambiente, y desarrollo rural .

Los organismos Multilaterales como NU , el BM , el BID y la UE tienen la voluntad de ejercer proyectos en los rublos de preservación del medio ambiente y lucha contra en narcotráfico con las condiciones que se cree un organismo multisectorial autónomo en cada ámbito y se definen políticas claras.

Sin duda el manejo de la Cooperación Internacional no sólo puede basarse en criterios internos , pues el Perú se halla en competencia con otros Países.

RECOMENDACIONES

1) Es indispensable constituir un organismo que integre la planificación de la Cooperación Internacional para el desarrollo social, económico y cultural, el cual debe estar bien definido sus criterios, prioridades y estrategias. Este organismo debe ser un ente autónomo que cumpla un papel de coordinación institucional , relaciones con los diversos gobiernos y organismos multilaterales dentro de una política exterior coherente.

2) Este organismo debe tener capacidad de representación del Estado Peruano en las negociaciones y seguimientos de los proyectos. Un reclamo constante de la Cooperación Técnica Internacional es la falta de una entidad Peruana con capacidad de interlocución.

3) Replantear la Legislación de Cooperación Técnica Internacional debido a que la actual es consecuencia de innumerables modificaciones que no están dentro de una política social.

4) Buscar la mejor eficiencia en la gestión de cooperación enmarcada en :

   a) Captación de recursos y la coordinación de la oferta de cooperación internacional.

   b) El seguimiento de los cambios que se producen en la política de cooperación y en la orientación de los recursos en los países desarrollados.

   c) Desarrollar en bases de información así como una cartera de proyectos potenciales.

   d) Consolidar los proyectos de cooperación que presentan las diversos ministerios, municipios, etc., dando la posibilidad de una mejor negociación con las fuentes de cooperación.

5) Dar un ,mayor impulso y fortalecimiento a las entidades intersectoriales como INADE , FONCODES , gobiernos locales etc. buscando desaparecer la posible descentralización y burocracia.

6) Debe de publicarse regularmente documentos de información tanto para el interior como para el exterior.

7) El cambiante escenario de la Cooperación Internacional hace que la oferta de recursos sea paralela a una creciente demanda obligándonos a buscar mayor eficiencia en los proyectos ejecutados y por ejecutar. Es importante reforzar los mecanismos de seguimiento y evaluación de proyectos, buscando acumular experiencias y dando una imagen de eficiencia.

BIBLIOGRAFIA

* NASSIR SAPAG CHAIN

"Critica de Evaluación de Proyectos"

* ARTURO INFANTE VILLAREAL

"Evaluación financiera de proyectos de Inversión"

* LAURRE A. BRINK AND CATHERINE HOWARD

"Proposal - Writink Worrbook"

* WARREN BAUM Y STOKES TOLBERT

"La Inversión en Desarrollo"

* ARTURO INFANTE

" Evaluación Social de Proyectos"

* WARREN BAUM

"El ciclo de los proyectos"

* MANUEL CENCADES

Herr: Dirtrich Wienad

* GUIA : FONDO GENERAL DE CONTRAVALOR

Perú - Canadá

* MANUAL BANCO MUNDIAL DE INVERSIONES

* MANUALES Y MATERIAL DE CEMPRO

(ONG Centro de Productividad"